

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Robert Tomanek, Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Justyna Kozuń – Departament Gospodarki Niskoemisyjnej, Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii tel. (22) 411 92 52 adres e-mail: Justyna.Kozun@mr.gov.pl</p> <p>Barbara Oskwarek – Departament Gospodarki Niskoemisyjnej, Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii tel. (22) 411 99 25 adres e-mail: Barbara.Oskwarek@mr.gov.pl</p> <p>Barbara Wąsowska – Departament Gospodarki Niskoemisyjnej, Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii tel. (22) 411 97 36, adres e-mail: Barbara.Wasowska@mr.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 29 października 2020 r.</p> <p>Źródło: art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333) Nr w wykazie prac 58</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie opracowany został na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. z 2020 r. poz. 1333).

Rozporządzenie to znówelizuje obowiązujące rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065, z późn. zm.).

Głównym celem nowelizacji jest ograniczenie możliwych problemów z terminowym rozpatrywaniem m.in. wniosków o pozwolenie na budowę, wniosków o zatwierdzenie projektu budowlanego itd. poprzez dodanie przepisów przejściowych, w zakresie wymagań dotyczących oszczędności energii i izolacyjności cieplnej w *rozporządzeniu w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie*, które wdraża część przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L 153, z 18.06.2010, str. 13, z późn. zm.).

Obecnie panująca sytuacja epidemiologiczna na terenie całego kraju powoduje negatywny wpływ na wiele gałęzi gospodarki, co w konsekwencji przekłada się na wydłużone działanie organów państwowych. Aby zniwelować możliwe w tym przypadku problemy z terminowym rozpatrzeniem wniosków o pozwolenie na budowę, odrębne wnioski o zatwierdzenie projektu budowlanego, zatwierdzenie projektu budowlanego itd., proponuje się dodanie przepisów przejściowych do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, co zminimalizuje konieczność zmian projektowych w zakresie oszczędności energii i izolacyjności cieplnej (zmiana wartości wskaźnika zużycia nieodnawialnej energii pierwotnej EP

oraz wartości współczynnika przenikania ciepła U od 31 grudnia 2020 r.).

W związku z powyższym przedmiotowy projekt wprowadza następujące zmiany do rozporządzenia:

#### **Przepisy przejściowe i końcowe:**

- Dodano § 330a rozporządzenia.

Zgodnie z § 2 projektu, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

### **2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Dla osiągnięcia celu, o którym mowa w pkt 1 OSR, proponuje się wprowadzenie następujących zmian w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie:

Dodanie § 330a umożliwi dla wymagań określonych w § 328 ust. 1 stosowanie przepisów zgodnie z wymaganiami określonymi w § 329 ust. 2 oraz w załączniku nr 2 do rozporządzenia pt.: „wymagania izolacyjności cieplnej i inne wymagania związane z oszczędnością energii”, obowiązującymi od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 30 grudnia 2020 r., w zakresie spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem 31 grudnia 2020 r., dla których:

- został złożony wniosek o pozwolenie na budowę, odrębny wniosek o zatwierdzenie projektu budowlanego, wniosek o zmianę pozwolenia na budowę, wniosek o pozwolenie na wznowienie robót budowlanych lub wniosek o zatwierdzenie zamiennego projektu budowlanego albo projektu zagospodarowania działki lub terenu lub projektu architektoniczno-budowlanego,

- zostało dokonane zgłoszenie budowy lub wykonania robót budowlanych w przypadku, gdy nie jest wymagane uzyskanie decyzji o pozwoleniu na budowę,

- została wydana decyzja o pozwoleniu na budowę lub odrębna decyzja o zatwierdzeniu projektu budowlanego.

### **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Nie analizowano sposobu rozwiązania ww. regulacji w innych krajach członkowskich.

### **4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Projektanci	115 316 + 11 357	Polska Izba Inżynierów Budownictwa oraz Izba Architektów RP	Projektowane przepisy przejściowe zminimalizują konieczność zmian projektowych w zakresie oszczędności energii i izolacyjności cieplnej, w przypadku rozpatrzenia wniosków po 30 grudnia 2020 r.
Inwestorzy (w tym deweloperzy i inwestorzy indywidualni)	ok. 194 775 pozwoleń na budowę ok. 19 624 przyjętych zgłoszeń ok. 167 595 obiektów oddanych do użytkowania	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego (Ruch budowlany 2017 r.)	Projektowane przepisy przejściowe zminimalizują konieczność zmian projektowych w zakresie oszczędności energii i izolacyjności cieplnej, w przypadku rozpatrzenia wniosków po 30 grudnia 2020 r.
Organy wydające pozwolenia na budowę i	16 +314+66	Dane własne	Minimalizacja konieczności zmian projektowych w zakresie

przyjmujące zgłoszenia budowlane (Wojewodowie, Starostwie, Prezydenci miast na prawach powiatu).			oszczędności energii i izolacyjności cieplnej, w przypadku rozpatrzenia wniosków po 30 grudnia 2020 r. Usprawnienie pracy organów administracji architektoniczno-budowlanej.
--	--	--	---

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Do konsultacji projektowanej regulacji zostaną zaproszone instytucje skupiające odbiorców regulacji, m.in.: profesjonalistów z obszaru efektywności energetycznej budynków, przedstawicieli deweloperów, organizacje konsumenckie, uczestników procesu inwestycyjnego w budownictwie, samorządy zawodowe architektów i inżynierów budownictwa.

Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Planuje się, że konsultację publiczną projektu rozporządzenia rozpoczną się w listopadzie 2020 r. i potrwać 5 dni. Wyznaczony krótki termin, wynika z pilnego wdrożenia przepisów przejściowych do wymagań określonych w przywołanym projekcie rozporządzenia. Projekt ten, ma na celu ograniczenie możliwych problemów z terminowym rozpatrywaniem wniosków o zatwierdzenie projektu budowlanego i wniosków o pozwolenie na budowę itd., w zakresie oszczędności energii i izolacyjności cieplnej (zmiana wartości wskaźnika EP oraz wartości współczynnika przenikania ciepła U od 31 grudnia 2020 r.).

Ponadto zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	brak											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie przewiduje się wpływu regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
--	--

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzone zmiany projektu rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie będą miały pozytywny wpływ na uczestników rynku budowlanego, ze względu na minimalizację ewentualnych zmian projektowych, które są związane ze zmianami parametrów charakteryzujących oszczędność energii i izolacyjność cieplną budynków.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i osoby niepełnosprawne	Wprowadzone zmiany projektu rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie będą miały pozytywny wpływ na uczestników rynku budowlanego, ze względu na minimalizację ewentualnych zmian projektowych, które są związane ze zmianami parametrów charakteryzujących oszczędność energii i izolacyjność cieplną budynków.						
Niemierzalne	-	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: usprawnienie pracy urzędów administracji publicznej	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie przełoży się na generowanie dodatkowych dokumentów technicznych lub innych dokumentów informacyjnych, w zakresie działalności projektantów, inwestorów.

Projekt ma na celu ograniczenie możliwych problemów z terminowym rozpatrywaniem m.in. wniosków o zatwierdzenie projektu budowlanego i wniosków o pozwolenie na budowę itd.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Pozytywny wpływ na rozwój regionalny, usprawnienie pracy organów administracji.  
Zminimalizowanie konieczności zmian projektowych.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres regulacji nie zachodzi potrzeba dokonania ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)